

《阳东区大沟镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》

一、规划范围和期限

本次规划范围包括镇域和镇区两个层次。镇域：大沟镇行政辖区内全部国土空间，包括 1 个社区和 15 个行政村。镇区：东至大沟村屋背垌，西至马岗水库，北至九年一贯制学校，南至西部沿海高速，面积约为 213.58 公顷。

本次规划期限为 2021-2035 年。基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年。近期到 2025 年，远景展望到 2050 年。

二、规划定位

绿色能源产业示范镇、优质渔农产品供应地、渔牧田园文旅精品镇。

三、三线划定

至 2035 年，大沟镇永久基本农田面积为 2327.42 公顷（3.49 万亩），生态保护红线面积为 111.03 公顷，城镇开发边界面积为 167.99 公顷。

四、国土空间用途优化调整

优先保护农业和生态用地。优先保护耕地、林地、湿地等重要农业和生态功能用地。重点保障粮食、蔬菜等基本生产，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整，结合现代农业和特色农业发展，积极引导园地向丘陵、荒坡地集中布局。严格保护天然林、国家级公益林，依法禁止过度人为活动，合理配置林地资源。积极拓展绿色空间和水源涵养空间，禁止侵占河流水系与自然湿地，提高湿地生态修复水平。至 2035 年，耕地、园地、林地、草地和农业设施建设用地等农用地

保持稳定。

优化建设用地结构。实施城乡建设用地增减挂钩，严格控制新增建设用地，重点保障“百县千镇万村高质量发展工程”、产业平台、乡村振兴等重大项目和民生工程建设，促进建设用地集中高效配置。至 2035 年，居住用地持续增加，公共管理与公共服务用地 21.57 公顷，商业服务业用地 13.80 公顷，公用设施用地 76.22 公顷。

五、自然资源保护利用

耕地资源保护与利用：切实落实耕地保护目标，加强优质耕地保护。坚持耕地质量数量生态并重，实施耕地质量保护与提升行动。至 2035 年，确保大沟镇耕地保有量面积不低于 2364.48 公顷(3.55 万亩)。

水资源利用与湿地保护：坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则，至 2035 年，镇域用水总量不低于上级下达指标。保持自然河湖湿地格局，加强湿地资源培育与管控，至 2035 年，重要河湖自然岸线保有率、湿地保护率不低于上级下达指标。

森林资源保护与利用：严格保护森林资源，严格控制新增建设占用林地。至 2035 年，大沟镇森林覆盖率不低于上级下达指标。

矿产资源保护与利用：强化矿产资源开发利用监管，优化矿产资源开发利用空间布局，提高矿产资源综合利用效率。至 2035 年，全镇矿产资源保护和合理开发利用水平显著提高，矿山地质环境恢复治理得到全面改善。

支撑碳达峰碳中和：实现经济绿色循环发展，大大降低生产能耗，森林覆盖率、蓄积量进一步提升。全面建立安全高效清洁能源体系，二氧化碳排放量达到峰值并逐步下降，碳中和目标逐步推进并获得较

大成效。

六、国土修复整治与存量更新

加强生态保护修复：严格落实生态保护红线、自然保护地相关的保护规定，执行“三线一单”，明确各类型规划实施的“生态红线、底线和上线”，细化落实不同类别生态空间用途管制制度，推动完善生态环境治理体系建设。筑牢南部沿海防护林生态保护屏障，提高森林生态服务质量；通过封山育林等措施，减轻水土流失程度；推进寿长河红树林湿地公园水体环境整治，修复自然湿地系统；开展入海河流、退化岸段等修复，提升海岸生态质量；推进矿山增减挂钩复垦利用，实施矿山地质环境治理修复。

开展全域土地综合整治：重点推进新梨村、庐山村、花村村、赤坎村等作为试点开展高标准农田项目建设，至 2035 年，落实上级下达的高标准农田建设任务。开展试点高标准农田改造提升工作，加强农田水利基础设施建设，完善排灌水系统，注重农田防护和生态环境保护。重点在三丫村、沙岗村、赤坎村、大沟村、徐赤村等实施补充耕地，至 2035 年，落实上级下达的补充耕地建设任务。稳步推进旧村庄改造，优化农村建设用地布局，促进农村建设用地集约利用，规范实施农村闲置建设用地拆旧复垦，重点对闲置低效村庄、废旧宅基地进行集中整理。以大沟村为重点，优化乡村生产、生活、生态空间布局，推进乡村生态保护修复，全面提升农村地区国土品质与环境质量。

盘活存量建设用地：全面排查旧城镇、旧厂房等低效建设用地，摸清批而未供、供而未建等闲置用地数量，充分挖掘低效用地，高效

盘活闲置土地，推进“三旧”改造与存量更新，优化城镇土地利用结构，提升城镇土地集约节约利用水平。

七、基础设施支撑体系

1. 公共服务设施

结合人口与居住空间分布，综合考虑公共服务设施有效服务半径，形成1个城镇社区15分钟生活圈和15个乡村15分钟生活圈。

镇级公共服务设施配置。将镇级公共服务设施集中布局在镇区，分为机关团体设施、文化设施、教育设施、体育设施、医疗设施、社会福利设施六类，结合现状设施布局和上位规划指引，采用“定界”的方式落实镇级公共服务设施的空间布局与用地配置。

城镇社区公共服务设施配置。依据“15分钟社区生活圈”的配置要求，采用“定点+定量”的方式确定城镇社区公共服务设施配置。规划保留1所初中、1所小学、2处幼儿园，保留现状镇区1处综合文化站、1个镇中心医院、1个敬老院，推进政府、学校运动场所对外开放使用。

行政村公共服务设施配置指引。行政村公共服务设施配置分为刚性和弹性两类，刚性设施包括村委会、卫生站、文化活动室、健身活动场地四类基础型公共服务设施，要求每个行政村都必须建设；弹性设施包括小学教学点、幼儿园、乡村金融服务网点、邮政网点、农贸市场、便民超市、养老服务中心、村级幸福院、老年人日间照料中心、旅游驿站等品质提升型公共服务设施，各村可按需选择配置。

2. 市政基础设施

供水工程：大沟镇镇区采用集中供水方式，水源取自马岗水库，

保留现状大沟一品自来水厂。

排水工程：规划保留现状污水处理站（人工湿地），服务镇区；新建大沟镇污水处理厂 1 处。

电力工程：规划保留 110kV 大沟变电站、光伏电站（鑫业光伏电站）和中广核集控中心（220kV），新建 220kV 三山站、35kV 赤坎光伏电站、200MW 通威渔光升压站、350MW 农光互补光伏升压站。

通信工程：规划保留现状大沟电信分局 1 处，大沟邮政支行 1 处。统筹落实 5G 基站建设，实现 5G 网络全覆盖。

燃气工程：规划新增大沟镇小型 LNG 气化站 1 座、II 类液化石油气瓶装供应站 2 座；保留现状 III 类液化石油气瓶装供应站 1 座。

环卫工程：规划保留现状垃圾转运站 1 处，新建垃圾转运站 1 处。

防洪排涝工程：规划河流水系的防洪标准为 20 年一遇，村居民点的防洪工程建设达抗御 20 年一遇洪水标准，山体的防洪标准为 20 年一遇，截洪沟的设计标准为 20 年一遇，对马岗水库、尖岗水库、大垌陂水库按 100 年一遇防洪标准进行加固。镇区建设用地排涝标准按 10 年一遇最大 24 小时暴雨 1 天排完且不致灾，一般地区的排涝标准为 3 年一遇，较重要地区的排涝标准为 5 年一遇，低洼地区、广场、立交桥等排水较困难地带及重要地区的排涝标准为 5 年一遇。

消防工程：规划新建消防站 1 座。

3. 综合交通规划

充分利用原有交通路网，节约集约用地资源，构筑层级明确，通行顺畅的城镇综合交通系统。发挥交通引领优势，推进镇村一体化交

通建设，适度建设超前服务的交通路网。至 2035 年，建成由“国道-省道-县道”构成的综合交通网络体系，为大沟镇经济发展提供便捷畅通的现代化交通平台，基本实现城镇、园区、村庄的快速连通。

八、乡村振兴与村庄建设

1. 镇村体系

结合镇村区位条件、资源禀赋、发展现状、发展潜力等因素，形成“镇区-中心村-一般村”三级镇村等级结构。其中有 1 个镇区、9 个中心村和 6 个一般村。镇区即大沟镇区；中心村共 9 个，包含大沟村、三丫村、沙岗村、赤坎村、庐山村、寿长村、海头村、徐赤村、华洞村；一般村共 6 个，包含红旗村、高垌村、迳口村、那金村、花村村、新梨村。

2. 乡村分类发展

结合乡村资源禀赋与发展基础，将大沟镇的村庄分为“集聚提升类”、“一般发展类”和“特色保护类”三种类型，差异化推进乡村振兴发展。“集聚提升类”村庄有 10 个，包含赤坎村、新梨村、大沟村、沙岗村、寿长村、徐赤村、三丫村、海头村、庐山村、华洞村。“一般发展类”村庄有 4 个，包含红旗村、花村村、那金村、迳口村。“特色保护类”村庄有 1 个，即高垌村。

九、历史文化保护

采用积极保护、有机更新的方法，对镇域范围内的历史建筑、传统村落进行科学合理的规划，全面保护镇内的历史文化遗存。同时进一步挖掘和发挥大沟镇的历史文化价值，保护和延续镇村的风貌格局和文化特色。

十、镇区规划

1. 空间结构

规划提出“一轴一带，三心二片”的镇区空间结构。“一轴”指产城融合发展轴。依托国道 G228 打造产城融合发展轴，串联镇区空间的各个组团的发展，依托临近西部沿海高速的区位优势，融入广东省沿海经济带发展格局，助力融湾战略实现。“一带”指大垌陂水库支流景观带。“三心”指镇级综合服务中心、综合商业中心和融湾产业服务中心。依托镇政府公共服务设施群形成大沟镇镇级服务中心，为镇域提供行政服务、文化、医疗、教育等设施配套服务；依托农贸市场打造综合商业中心；依托融湾产业园打造融湾产业服务中心。“二片”指城镇品质提升片和融湾工业发展片。城镇品质提升片注重提升公共服务设施配置，融湾工业发展片注重完善产业配套设施，促进产城融合发展。

2. 用地布局

至 2035 年，镇区建设用地总规模为 176.80 公顷。城镇建设用地主要布局在城镇开发边界内，少量的基础设施布局在城镇开发边界外。规划居住用地面积为 35.90 公顷、公共管理与公共服务用地面积为 16.19 公顷、商业服务业用地面积为 6.44 公顷、工矿用地面积为 86.29 公顷、交通运输用地面积为 29.42 公顷、公用设施用地面积为 1.75 公顷、绿地与开敞空间用地面积为 0.25 公顷、留白用地面积为 0.18 公顷。

十一、规划传导与实施保障

落实“总体规划-详细规划-专项规划”的规划体系，分层、分级

落实本规划确定的 2035 年目标和各项指标。

构建“一年一体检，五年一评估”的规划实施定期评估制度。建立公开、透明、制度化的动态维护机制，根据规划实施评估结果经行动态维护。建设国土空间基础信息平台，形成全镇国土空间规划“一张图”。

附图：土地使用规划图

如需查询《阳东区大沟镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》的详情情况可前往阳江市阳东区自然资源局（阳江市阳东区东城镇昌和路 3 号）咨询，咨询电话：0662-6633891。