

《阳东区东平镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》

一、规划范围和期限

本次规划范围包括镇域和镇区两个层次。镇域：东平镇行政辖区内全部国土空间，包括 1 个社区、10 个行政村和 9 个渔委会。镇区：东至阳江核电发展区，西至飞龙寺，南至大澳咀，北至鸳鸯石公园，面积约为 1032 公顷。

本次规划期限为 2021-2035 年。基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年。近期到 2025 年，远景展望到 2050 年。

二、规划定位

山海渔韵旅游胜地、海牧渔港蓝色高地、清洁能源产业基地。

三、三线划定

至 2035 年，东平镇永久基本农田面积为 793.02 公顷(1.19 万亩)，生态保护红线面积为 4955.20 公顷，城镇开发边界 848.10 公顷。

四、用地布局

优先保护农业和生态用地。优先保护耕地、林地、湿地等重要农业和生态功能用地。重点保障粮食、蔬菜等基本生产，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整，结合现代农业和特色农业发展，积极引导园地向丘陵、荒坡地集中布局。严格保护天然林、国家级公益林，依法禁止过度人为活动，合理配置林地资源。积极拓展绿色空间和水源涵养空间，禁止侵占河流水系与自然湿地，提高湿地生态修复水平。至 2035 年，耕地、园地、林地、草地和农业设施建设用地等农用地保持稳定。

优化建设用地结构。实施城乡建设用地增减挂钩，严格控制新增

建设用地，重点保障“百县千镇万村高质量发展工程”、产业平台、乡村振兴等重大项目和民生工程建设，促进建设用地集中高效配置。盘活村庄存量未建土地资源，建立低效建设用地退出和腾挪机制，引导建设用地资源集中布局。至 2035 年，居住用地持续增加，公共管理与公共服务用地 39.07 公顷，商业服务业用地 56.71 公顷，公用设施用地 78.92 公顷。

五、自然资源保护利用

耕地资源保护与利用：切实落实耕地保护目标，加强优质耕地保护。坚持耕地质量数量生态并重，实施耕地质量保护与提升行动。至 2035 年，确保东平镇耕地保有量面积不低于 834.76 公顷(1.25 万亩)。

水资源利用与湿地保护：坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则，至 2035 年，镇域用水总量不低于上级下达指标。保持自然河湖湿地格局，加强湿地资源培育与管控，至 2035 年，重要河湖自然岸线保有率、湿地保护率不低于上级下达指标。

森林资源保护与利用：严格保护森林资源，严格控制新增建设占用林地。至 2035 年，东平镇森林覆盖率不低于上级下达指标。

矿产资源保护与利用：强化矿产资源开发利用监管，优化矿产资源开发利用空间布局，提高矿产资源综合利用效率。至 2035 年，全镇矿产资源保护和合理开发利用水平显著提高，矿山地质环境恢复治理得到全面改善。

海洋资源保护利用：加强自然岸线保护，促进海域资源节约集约利用，促进海洋资源保护与开发利用相协调，实现海洋资源可持续发展。至 2035 年，大陆自然海岸线保有率不低于上级下达指标。

支撑碳达峰碳中和：实现经济绿色循环发展，大大降低生产能耗，森林覆盖率、蓄积量进一步提升。全面建立安全高效清洁能源体系，二氧化碳排放量达到峰值并逐步下降，碳中和目标逐步推进并获得较大成效。

六、国土修复整治与存量更新

加强生态保护修复：严格落实生态保护红线、自然保护地相关的保护规定，执行“三线一单”，明确各类型规划实施的“生态红线、底线和上线”，细化落实不同类别生态空间用途管制制度，推动完善生态环境治理体系建设。筑牢东部山地森林生态保护屏障，提高森林生态服务质量；通过封山育林等措施，减轻水土流失程度；推进寿长河红树林湿地公园水体环境整治，修复自然湿地系统；开展入海河流、退化岸段等修复，提升海岸生态质量。

开展全域土地综合整治：重点推进允泊村、口洋村、良洞村、莲北村等作为试点开展高标准农田项目建设，至 2035 年，落实上级下达的高标准农田建设任务。开展试点高标准农田改造提升工作，加强农田水利基础设施建设，完善排灌水系统，注重农田防护和生态环境保护。重点在良洞村、瓦北村和口洋村等实施补充耕地，至 2035 年，落实上级下达的补充耕地建设任务。稳步推进旧村庄改造，优化农村建设用地布局，促进农村建设用地集约利用，规范实施农村闲置建设用地拆旧复垦，重点对闲置低效村庄、废旧宅基地进行集中整理。先行在允泊村开展全域土地综合整治。以集中连片的村为基本实施单元，对农村闲置、利用低效、生态退化及环境破坏的区域进行土地综合整治，多措并举全面整治旧村，改善村庄人居环境，提升村庄风貌。

盘活存量建设用地：全面排查旧城镇、旧厂房等低效建设用地，摸清批而未供、供而未建等闲置用地数量，充分挖掘低效用地，高效盘活闲置土地，优化城镇土地利用结构，提升城镇土地集约节约利用水平。至 2035 年，落实上级下达的低效用地改造建设任务。在确保镇域村庄建设边界规模不超过 2020 年度国土变更调查村庄用地（203）规模的前提下，统筹乡村建设空间资源，释放乡村存量低效空间，实事求是将村庄范围内存量未使用的建设用地按需腾挪，在镇域内统筹布局。

七、基础设施支撑体系

1. 公共服务设施

结合人口与居住空间分布，综合考虑公共服务设施有效服务半径，保障东平镇公共服务设施供给，按照“镇级、村（社区）级”两级进行配置。形成“1 个镇级综合服务中心、3 个社区 15 分钟生活圈、7 个乡村 15 分钟生活圈”的公共服务设施体系。

镇级公共服务设施配置。将镇级公共服务设施集中布局在镇区，分为机关团体设施、文化设施、教育设施、体育设施、医疗设施、社会福利设施六类，结合现状设施布局和上位规划指引，采用“定界”的方式落实镇级公共服务设施的空间布局与用地配置。

城镇社区公共服务设施配置。依据“15 分钟社区生活圈”的配置要求，采用“定点+定量”的方式确定城镇社区公共服务设施配置。规划保留镇区原有镇级行政办公设施镇政府、派出所等设施，并结合已有建筑进行适度扩建；在镇区西部、中部和南部各新增 1 处社区服务中心，不独立占地，结合居住用地设置；规划保留现状镇政府内文

化站，在镇区海荫河南侧和允泊村各新增 1 处文化活动中心；规划在镇区海荫河南侧和允泊村各新增体育广场 1 处；保留现状 3 所民办幼儿园和 1 所公办幼儿园，保留现状 2 所小学及 1 个乡村小学教学点，在东平中学原址新建小学教学楼，保留现状 1 所初中；新建东平镇卫生院新院，迁建一级甲等卫生院；扩建镇区现状敬老院。

行政村公共服务设施配置指引。行政村公共服务设施配置分为刚性和弹性两类，刚性设施包括村委会、卫生站、文化活动室、健身活动场地四类基础型公共服务设施，要求每个行政村都必须建设；弹性设施包括小学教学点、幼儿园、乡村金融服务网点、邮政网点、农贸市场、便民超市、养老服务中心、村级幸福院、老年人日间照料中心、旅游驿站等品质提升型公共服务设施，各村可按需选择配置。

2. 市政基础设施

供水工程：东平镇镇区采用集中供水方式，以金山水库为主要水源，以平堤水库为备用水源，在马顶岭西侧规划新建一处水厂，保留现有东平水厂，保留阳江核电水厂服务阳江核电站。

排水工程：规划污泥无害化处理率达到 100%，保留现状污水处理厂，新建东平第二污水处理厂。

电力工程：规划保留现状 110kV 海荫变电站、220kV 首澳变电站、220kV 音山变电站、阳江核电站和雷平风电场；新建 110kV 良洞变电站。

通信工程：规划保留现状东平电信网点 2 处，保留现状东平邮政网点 1 处。统筹落实 5G 基站建设，实现 5G 网络全覆盖。

燃气工程：规划新增东平镇小型 LNG 气化站 1 座；保留现状丰

荣液化石油气储配站和安宁供气站。

环卫工程：规划保留现状垃圾转运站 1 处，新建垃圾转运站 1 处。

防洪排涝工程：规划河流水系的防洪标准为 20 年一遇，山体的防洪标准为 20 年一遇，截洪沟的设计标准为 20 年一遇，海堤达标率提高至 90%以上。镇区建设用地排涝标准按 10 年一遇最大 24 小时暴雨 1 天排完且不致灾，一般地区的排涝标准为 3 年一遇，较重要地区的排涝标准为 5 年一遇，低洼地区、广场、立交桥等排水较困难地带及重要地区的排涝标准为 5 年一遇。

消防工程：规划新建消防站 2 座，在东平文化广场西侧规划 1 座普通消防站，结合东平渔港码头布局 1 座水上消防站。

3. 综合交通规划

充分利用原有交通路网，节约集约用地资源，构筑层级明确，通行顺畅的城镇综合交通系统。发挥交通引领优势，推进镇村一体化交通建设，适度建设超前服务的交通路网。至 2035 年，建成由“高速-省道-县道”构成的综合交通网络体系，为东平镇经济发展提供便捷畅通的现代化交通平台，基本实现城镇、景区、村庄的快速连通。

八、乡村振兴与村庄建设

1. 镇村体系

结合镇村区位条件、资源禀赋、发展现状、发展潜力等因素，形成“镇区-中心村-一般村”三级镇村等级结构。镇区即东平镇区；中心村共 7 个，包含口洋村、海荫村、允泊村、良洞村、双安村、莲北村、北环村，一般村共 3 个，包含瓦北村、大湓村、沙坪村。

2. 乡村分类发展

结合乡村资源禀赋与发展基础，将东平镇的村庄分为“集聚提升类”、“城郊融合类”、“特色保护类”和“一般发展类”四种类型，差异化推进乡村振兴发展。“集聚提升类”村庄有 7 个，包含良洞村、北环村、沙坪村、瓦北村、允泊村、莲北村、双安村。“城郊融合类”村庄有 10 个，包含海荫村、口洋村、海胜渔委会（口洋村）、红旗渔委会（口洋村）、先锋渔委会（口洋村）、红星渔委会（口洋村）、太阳升渔委会（口洋村）、鹏程渔委会（口洋村）、永利渔委会（口洋村）、东方红渔委会（口洋村）。“特色保护类”村庄有 1 个，包含大澳渔委会（允泊村）。“一般发展类”村庄有 1 个，为大湓村。

九、历史文化保护

采用积极保护、有机更新的方法，对镇域范围内的历史建筑、传统村落进行科学合理的规划，全面保护镇内的历史文化遗存。同时进一步挖掘和发挥东平镇的历史文化价值，保护和延续东平镇的风貌格局和文化特色，提升城镇品质。

十、镇区规划

1. 空间结构

规划提出“一轴两带，三心三片”的镇区空间结构。“一轴”即城镇发展轴。以国道 G228 作为城镇发展轴，串联各片区互动发展。

“两带”即滨水景观带。沿珍珠湾、允泊湾岸线和海荫河，打造两条滨水景观带。“三心”即镇级服务中心、渔港服务中心、旅游服务中心。依托依托镇政府公共服务设施群建立的镇级服务中心，结合东平渔港打造的渔港服务中心，依托珍珠湾及周边景点打造的旅游服务中心。“三片”即镇区品质提升片、珍珠湾旅游片、渔港经济综合发展

片。镇区品质提升片主要从问题和目标双导向出发，优化现行老镇区空间品质；珍珠湾旅游片以珍珠湾、飞龙寺等作为核心旅游资源，联合周边景点，作为承载旅游业发展的重要空间；渔港经济综合发展片以渔港长廊，联通新旧两个码头，打造集渔船停泊、水产加工、贸易等功能于一体的渔港经济综合发展区。

2. 用地布局

至 2035 年，镇区建设用地总规模为 434.93 公顷。城镇建设用地主要布局在城镇开发边界内，少量的基础设施布局在城镇开发边界外。规划居住用地面积为 189.21 公顷、公共管理与公共服务用地面积为 25.24 公顷、商业服务业用地面积为 52.86 公顷、工矿用地面积为 4.68 公顷、仓储用地面积为 31.37 公顷、交通运输用地面积为 101.42 公顷、公用设施用地面积为 6.56 公顷、绿地与开敞空间用地面积为 6.97 公顷、特殊用地面积为 8.30 公顷、留白用地面积为 7.85 公顷。

十一、规划传导与实施保障

落实“总体规划-详细规划-专项规划”的规划体系，分层、分级落实本规划确定的 2035 年目标和各项指标。

构建“一年一体检，五年一评估”的规划实施定期评估制度。建立公开、透明、制度化的动态维护机制，根据规划实施评估结果经行动态维护。建设国土空间基础信息平台，形成全镇国土空间规划“一张图”。

附图：土地使用规划图

如需查询《阳东区东平镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》的详细情况可前往阳江市阳东区自然资源局（阳江市阳东区东城镇昌和路 3 号）咨询，咨询电话：0662-6633891。